

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta Czarnków na 2011 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca : Krystyna Stróżyk  
Członkowie : Aniela Michalec  
Grażyna Wróblewska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.)

**wyraża**

*o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Czarnków** projekcie budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi*

**opinię pozytywną z uwagami w części III uzasadnienia.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Burmistrz dnia 15 listopada 2010r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2011r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 21 września 2010r. Rada Miasta Czarnków podjęła uchwałę Nr L/333/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

**II.**

W projekcie budżetu na 2011r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 31.905.193 zł, tj. 106,58 % planowanych dochodów na 2010r.
- wydatki w wysokości 36.578.471 zł, tj. 103,93 % planowanych wydatków na 2010r.  
Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.625.722 zł a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
- deficyt w wysokości 4.673.278 zł.

W § 3 projektu uchwały określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 6.996.003 zł oraz łączną kwotę rozchodów w kwocie 2.322.725 zł.

Jako przychody w kwocie 6.996.003 zł planuje się zaciągnięcie pożyczek i kredytów na rynku

krajowym (§ 952) – 5.046.003 zł, pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE (§ 903) – 950.000 zł i z tytułu wolnych środków (§ 955) – 1.000.000 zł. Rozchody planuje się w wysokości 2.322.725 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów (§ 992).

1. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2009r. oraz planowanych do zaciągnięcia w 2010r. zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek z uwzględnieniem spłat rat kredytów, pożyczek w 2010r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31.12.2010r. wyniesie 15.040.359 zł, co stanowi **50,24%** planowanych dochodów na 2010r. Uwzględniając planowane przychody z kredytów i pożyczek oraz spłaty rat kredytów, pożyczek w 2011r. stan zadłużenia na dzień 31.12.2011r. wyniesie 18.713.637 zł, co stanowi **58,65 %** projektowanych dochodów na 2011r. Natomiast po wyłączeniu wynikającego z art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, stan zadłużenia na 2011r. wyniesie 17.763.637 zł i stanowić będzie 55,67% prognozowanych dochodów.
2. W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zobowiązań wynikających z uchwał podjętych przez Radę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit e ustawy o samorządzie gminnym zadań przewidzianych w Wieloletnim Programie Inwestycyjnym ujętym w uchwale budżetowej na 2010, których okres realizacji obejmuje rok budżetowy 2011.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 89, poz. 590).
5. Do projektu budżetu dołączono m.in. plan dochodów i wydatków GPPIRPA, dochodów i wydatków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Wydatki z zakresu ochrony środowiska finansowane z opłat i kar w całości zaplanowano w rozdziale 90019. Skład Orzekający wskazuje, iż wydatki te winny być sklasyfikowane we właściwym rozdziale, do których Skład Orzekający nie wnosi uwag.

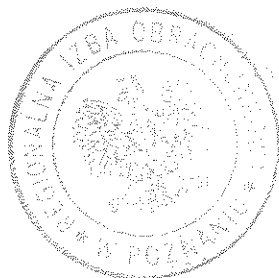
### III.

Do przedłożonego projektu budżetu Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W § 11 pkt 2 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnia dla Burmistrza m. in. do „dokonywania zmian polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia (...)”. Powyższe upoważnienie należy uzupełnić o wyrażenia „ze stosunku pracy”.

2. Załącznik Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej zawiera we wstępnej części podział dochodów (zał. Nr 1 ) i wydatków (zał. Nr 2), który nie określa ustawa o finansach publicznych jak i uchwała sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art. 235 załączniki do projektu uchwały budżetowej sporządza się w układzie klasyfikacji budżetowej zatem w załącznikach ww. zestawienie w układzie klasyfikacji oznaczyć jako załączniki, a część opisowa pominąć.
3. Załącznik Nr 4 do projektu uchwały pn. dotacje otrzymane do budżetu nie spełnia postanowień art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminom i w drodze porozumień między jst – brak jest strony wydatkowej, pokazano tylko dotacje, które również prezentuje załącznik Nr 5 tylko w części dla zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminom. Zał. Nr 5 nie wypełnia wymogów określonych art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych poprzez brak określenia dochodów i wydatków na zadania realizowane w drodze umów, porozumień między jst.
4. Skład Orzekający ustalił, na podstawie sprawozdania Rb NDS wg wykonania za III kw. 2010r., że gmina posiada wolne środki w kwocie 1.392.495,92 zł, które nie zostały zaangażowane . O ile środki te zostaną wykorzystane do końca roku należy zmienić źródło sfinansowania deficytu.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*[Signature]*  
/Krystyna Stróżyk/

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.