



Czarnków, dn. 02.12.2014 roku

OAG.271.1.2014

WSZYSCY WYKONAWCY

W odpowiedzi na złożoną informację do Zamawiającego dotyczącego przetargu na sprzątnie i utrzymanie w ciągłej czystości pomieszczeń w budynku Urzędu Miasta Czarnków, w budynku hotelowym oraz sprzątnie szaleatów publicznych na Pl. Wolności, wyjaśniamy co następuje:

I. Na podstawie przepisu art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2014 r. prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 09 sierpnia 2013 roku, poz. 907 ze zm.) zawiadamiamy, iż kryterium oceny ofert zawarte w pkt. 11 SIWZ zostało dokonane z rażącym naruszeniem przepisu 91 ust. 2 i 2a ustawy prawo zamówień publicznych:

„2. Kryteriami oceny ofert są cena albo cena i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności jakość, funkcjonalność, parametry techniczne, aspekty środowiskowe, społeczne, innowacyjne, serwis, termin wykonania zamówienia oraz koszty eksploatacji”,

„2a. Kryterium ceny może być zastosowane jako jedyne kryterium oceny ofert, jeżeli przedmiot zamówienia jest powszechnie dostępny oraz ma ustalone standardy jakościowe, z zastrzeżeniem art. 76 ust. 2, a w przypadku zamawiających, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2, jeżeli dodatkowo wykażą w załączniku do protokołu postępowania, w jaki sposób zostały uwzględnione w opisie przedmiotu zamówienia koszty ponoszone w całym okresie korzystania z przedmiotu zamówienia”.

W konsekwencji żądamy modyfikacji pkt 11 SIWZ w następującym brzmieniu:

1. Przy wyborze oferty Zamawiający będzie się kierował kryterium i ich wagami:

- 1) Cena – 70 %
- 2) Jakość 30 %

2. Sposób oceny ofert:

Za najkorzystniejszą zostanie uznana niepodlegająca odrzuceniu oferta, która uzyska najwyższą wartość punktową, wynikającą z sumy składników Kryterium Cenowe oraz Kryterium Jakościowe, wyliczone według następujących wzorów:

Kryterium Cenowe:

$$\text{Kryterium_Cenowe} = \frac{\text{cena_oferty_najniższej}}{\text{cena_oferty_badanej}} \times 70\%$$

Kryterium Jakościowe::

$$\text{Kryterium_Jakościowe} = \frac{\text{ilość_punktów_otrzymanych_przez_ofertę}}{30} \times 30\%$$

gdzie: „liczba punktów uzyskanych przez ofertę” oznacza uśrednioną liczbę punktów przyznaną przez komisję przetargową ofercie. Komisja przetargowa ustalać będzie przedmiotową wartość punktową na podstawie analizy i oceny merytorycznej danych przedstawionych przez Wykonawców w „Koncepcji Wykonania Usługi”

UWAGA: Maksymalna liczba punktów możliwych do uzyskania przez ofertę według Kryterium Jakościowego wynosi 30.

Zamawiający wymaga, aby Wykonawca w Koncepcji przedstawił, całościowe podejście do realizacji przedmiotu zamówienia zgodnie z wymogami SIWZ.

Każdy z członków komisji przetargowej, na podstawie posiadanego doświadczenia, wiedzy oraz znajomości specyficznych wymagań stawianych pracownikom personelu pracującego w obiektach Zamawiającego, dokona indywidualnej oceny zgodnie z poniższymi podkryteriami:

3. Szczegółowy opis oceny poszczególnych elementów Koncepcji Wykonania Usługi utrzymania czystości. Zamawiający uszczegóławia podział 30 punktów:

3.1 za plan czystości

*najkorzystniejszy: tzn. Plan Czystości, który uwzględnia specyfikę pracy Zamawiającego, rodzaje pomieszczeń i powierzchni (budynku Urzędu Miasta Czarnków, budynku hotelowego, szaleatów publicznych na Pl. Wolności) opisanych w SIWZ, uwzględniający czynności określone w SIWZ, częstotliwość ich wykonania, środki, którymi będą wykonywane w/w czynności, stężenie stosowanych środków oraz stosowany przy poszczególnych czynnościach sprzęt i jednocześnie gwarantujący wysoki stopień bezpieczeństwa sanitarnego – 10 punktów

*dopuszczalny: tzn. Plan Czystości, który uwzględnia specyfikę pracy Zamawiającego oraz rodzaje pomieszczeń i powierzchni (budynku Urzędu Miasta Czarnków, budynku hotelowego, szaleatów publicznych na Pl. Wolności) opisanych w SIWZ – 0 punktów

3.2 za szczegółowe procedury i instrukcje utrzymania czystości:

*najkorzystniejsze, dostosowane do potrzeb i specyfiki Zamawiającego tzn. takie procedury i instrukcje, które wyczerpują wszystkie wymagania w procedurach i instrukcjach zasady postępowania przy wykonaniu określonych czynności, gwarantujące prawidłowość ich wykonania i bezpieczeństwo sanitarne – 10 punktów,

*dopuszczalne: tzn. takie procedury i instrukcje, które nie wyczerpują wszystkich wymaganych w procedurach i instrukcjach zasad postępowania przy wykonaniu określonych czynności, lecz gwarantujące prawidłowość ich wykonania i bezpieczeństwo sanitarne -0 punktów

3.3 za dobór środków, myjąco-czyszczących, konserwujących i innych

*najkorzystniejszy: tzn. środki, które zapewniają wykonanie wszystkich wymaganych w SIWZ czynności, spełniają podstawowe wymagania Zamawiającego w szerszym zakresie niż wskazano w SIWZ, będą dostosowane do wymagań i potrzeb specyficznych pomieszczeń lub powierzchni, stosowane w sposób bezpieczny dla środowiska – 10 punktów,

*dopuszczalne: tzn. środki, które nie zapewniają wykonania wszystkich wymaganych w SIWZ czynności lub przedstawiony sposób ich stosowania nie jest bezpieczny dla środowiska – 0 punktów.

Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie zmian kryteriów oceny złożonych ofert w kształcie zaproponowanym przez Oferenta. Jednocześnie Zamawiający na podstawie art.38 ust. 4 dokonał modyfikacji treści SIWZ.

- II. Podnosimy również, że Zamawiający w specyfikacji istotnych warunków zamówienia nie realizuje dyspozycji przepisu art. 142 ust. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych, gdyż treść SIWZ oraz projektu umowy nie zawiera postanowień o zasadach wprowadzenia odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia wykonawcy.
- Uzasadnieniem nowelizacji przywołanego przepisu art. 142 ustawy Prawo zamówień publicznych było m. in., że: „ w praktyce zamawiających właściwie nieobecne było włączanie do wzorów umów tzw. klauzul waloryzacyjnych. Przygotowana przez zamawiających treść wzorów (projektów) umów, nie pozwalała na uwzględnienie w ostatecznych rozliczeniach nawet znaczących niezależnych od wykonawców, zmian kosztów wykonania zamówienia, zwłaszcza dotyczących zmian wysokości obciążeń publicznoprawnych. W efekcie, przy niewysokich marżach, pozornie niewielka zmiana np. podatku od towarów i usług (VAT) powodowała utratę marży, a w konsekwencji prowadziła do pogorszenia sytuacji finansowej przedsiębiorcy. Powyższe prowadziło do znacznego ograniczenia przez przedsiębiorców kosztów wykonania zamówienia. Wyżej wskazane sytuacje odnosiły się przede wszystkim do umów wieloletnich, w trakcie trwania których wykonawcy byli zaskakiwani zmianami ciężarów publicznoprawnych oraz kosztami określanymi przez przepisy prawa. Ponadto, skutki dotyczące zmian wynagrodzenia odczuwają także pracownicy, przy czym jednocześnie zamawiający są narażeni na pogorszenie jakości wykonywanego zamówienia, np. przez zastąpienie materiałów potrzebnych do wykonania zamówienia materiałami tańszymi, które zazwyczaj są materiałami niższej jakości. Zniwelowanie powyższych działań może nastąpić dzięki wprowadzeniu zasady obowiązku wprowadzania do umów zapisów dotyczących odpowiedniej zmiany wysokości wynagrodzenia w ściśle określonych przypadkach”

W przedmiotowym postępowaniu o zamówienie publiczne w § 3 ust 3 projektu umowy postanowiono, że Zamawiający w okresie obowiązywania umowy nie przewiduje możliwości zmiany wynagrodzenia Wykonawcy, a niedoszacowanie , pominięcie oraz brak rozpoznania zakresu przedmiotu umowy nie może być podstawą do żądania zmiany wynagrodzenia.

W konsekwencji Wykonawca wnosi o zmianę postanowień umowy i SIWZ w następującym brzmieniu:

- 1) Strony ustalają, że w przypadku ustawowej zmiany stawek podatku VAT wynagrodzenie brutto Wykonawcy ulegnie zmianie. Zmiana ta będzie polegała na podwyższeniu wynagrodzenia Wykonawcy o wartość równą dodatkowym kosztom, które Wykonawca poniesie w związku ze wskazaną powyżej zmianą przepisów prawnych. Zwaloryzowane wynagrodzenie będzie obowiązywać od daty wejścia w życie nowych przepisów prawa i zostanie wprowadzone do niniejszej umowy aneksem.
- 2) Strony ustalają, że dokonają odpowiedniej zmiany wysokości wynagrodzenia umownego Wykonawcy, jeżeli w czasie obowiązywania umowy ulegnie zmianie wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust.3-5 ustawy z dnia 10 października 2012 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę. Zmiana ta będzie polegała na podwyższeniu wynagrodzenia Wykonawcy o wartość równą dodatkowym kosztom, które Wykonawca poniesie w związku ze wskazaną powyżej zmianą przepisów prawa. Zwaloryzowane wynagrodzenie będzie obowiązywać od daty wejścia w życie nowych przepisów prawa i zostanie wprowadzone do niniejszej Umowy aneksem.

- 3) Strony ustalają, że dokonają odpowiedniej zmiany wysokości wynagrodzenia umownego Wykonawcy jeżeli w czasie obowiązywania Umowy ulegnie zmianie wysokość składki na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, a zmiana ta będzie miała wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę. Zmiana ta będzie polegała na podwyższeniu wynagrodzenia Wykonawcy o wartość równą dodatkowym kosztom, które Wykonawca poniesie w związku ze zmianą wskazaną powyżej regulacji prawnych. Zwaloryzowane wynagrodzenie będzie obowiązywać od daty wejścia w życie nowych przepisów prawa i zostanie wprowadzone do niniejszej Umowy aneksem.
- 4) Strony dokonają odpowiedniej zmiany wynagrodzenia umownego jeżeli w czasie obowiązywania Umowy zmianie ulegną zasady podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu, a zmiana ta będzie miała wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę. Zmiana ta będzie polegała na podwyższeniu wynagrodzenia Wykonawcy o wartość równą dodatkowym kosztom, które Wykonawca poniesie w związku ze zmianą wskazanych powyżej regulacji prawnych. Zwaloryzowane wynagrodzenie będzie obowiązywać od daty wejścia w życie nowych przepisów prawa i zostanie wprowadzone do niniejszej Umowy aneksem.
- 5) Strony ustalają, że w przypadku zmiany prawa skutkującej wzrostem obciążeń publicznoprawnych dla Wykonawcy, w szczególności dotyczących rozszerzenia obowiązku uiszczania przez Wykonawcę składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne w wymiarze wyższym niż obowiązujący w dniu podpisania niniejszej Umowy, kwota wynagrodzenia Wykonawcy z tytułu realizacji niniejszej Umowy będzie każdorazowo zwiększona o wartość tychże obciążeń. Zwaloryzowane wynagrodzenie będzie obowiązywać od daty wejścia w życie nowych przepisów prawa i zostanie wprowadzone do niniejszej Umowy aneksem.

Zamawiający wprowadził do projektu umowy zmiany mające na celu uwzględnienie zmian w wysokości stawek podatku od towarów i usług. Proponowane przez Oferenta zapisy projektu umowy uwzględniają jedynie sytuację na korzyść Wykonawcy, natomiast nie odnoszą się do zmian przepisów powodujących zmniejszenie obciążeń wykonawcy np. zmiany podatku VAT do starej stawki 22 %.

Jednocześnie Zamawiający na podstawie art.38 ust. 4 dokonał modyfikacji treści SIWZ polegającej między innymi na zmianie okresu wykonania zamówienia z 36 miesięcy do 12 miesięcy. W tej sytuacji zapisy art. 142 ust. 5 ustawy nie mają zastosowania.

Do wiadomości:

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

02-676 Warszawa, ul. Postępu 17A,

KM/KM